

Comune di Perfugas

RELAZIONE DI FINE MANDATO 2015

(Art.4, D.Lgs.149 del 6.9.2011)

INDICE

Premessa ed introduzione alla relazione di fine mandato	1
Parte I - Dati generali	
Dati generali	2
Parte II - Attività normativa e amministrativa	
Attività normativa	4
Attività tributaria	9
Attività amministrativa	10
Parte III - Situazione economico finanziaria dell'Ente	
Sintesi dei dati finanziari a consuntivo	14
Equilibrio parte corrente e parte capitale	15
Risultato della gestione	17
Utilizzo avanzo di amministrazione	19
Gestione dei residui	20
Patto di stabilità interno	22
Indebitamento	23
Conto del patrimonio	24
Riconoscimento debiti fuori bilancio	25
Spesa per il personale	26
Parte IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo	
Rilievi degli organismi esterni di controllo	28
Parte V - Organismi controllati	
Organismi controllati e società partecipate	29
Risultati di esercizio delle principali società controllate (art. 2359, c.1, c.c.)	30
Risultati di esercizio delle principali società controllate	31
Provvedimenti di cessione di società o partecipazioni	32
Firma e certificazione	33

Premessa ed introduzione alla Relazione di fine mandato

Il decreto legislativo n.149 del 6 settembre 2011, uno dei numerosi provvedimenti emessi in attuazione del federalismo fiscale frutto della delega contenuta nella L.42/2009, è conosciuto come "Decreto premi e sanzioni" in quanto intende introdurre nell'ordinamento degli enti locali taluni meccanismi premianti o sanzionatori con l'obiettivo, espressamente dichiarato dalla norma, di responsabilizzare gli amministratori su taluni aspetti del loro importante mandato. Ciò, con particolare riguardo all'analisi dei risultati conseguiti durante il mandato ed assicurando, allo stesso tempo, una sufficiente trasparenza nella gestione delle informazioni ottenuta con l'adozione di adeguati strumenti di informazione.

Tra le novità della norma è prevista l'istituzione obbligatoria della "Relazione di fine mandato" per offrire agli interlocutori dell'ente locale una particolare forma di rendiconto su taluni particolari aspetti della gestione. Va però sottolineato che l'adempimento in questione è profondamente diverso da quello richiesto nella rendicontazione di tipo sociale, dedicata quest'ultima a divulgare al cittadino la valutazione dell'Amministrazione sul proprio operato. La Relazione di fine mandato è invece una certificazione informativa su taluni aspetti della gestione predisposta in base a dei prospetti ufficiali, che ne delimitano il contenuto e ne vincolano percorso di approvazione e sottoscrizione.

Venendo allo specifico contenuto della norma, il D.Lgs.149 del 06.09.11 con oggetto "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" precisa che la relazione di fine mandato "...è sottoscritta dal (...) sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nello stesso termine, trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, composto pariteticamente da rappresentanti ministeriali e degli enti locali. Il Tavolo tecnico interistituzionale verifica, per quanto di propria competenza, la conformità di quanto esposto nella relazione di fine mandato con i dati finanziari in proprio possesso e con le informazioni fatte pervenire dagli enti locali alla banca dati (...) ed invia, entro venti giorni, apposito rapporto al presidente della provincia o al sindaco. Il rapporto e la relazione di fine mandato sono pubblicati sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto del citato Tavolo tecnico interistituzionale da parte del presidente della provincia o del sindaco. Entrambi i documenti sono inoltre trasmessi dal presidente della provincia o dal sindaco alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica" (D.Lgs.149/2011, art.4/2).

Un particolare percorso è invece previsto per gli enti che ricorrono alle elezioni in anticipo rispetto la scadenza naturale del mandato elettivo, e infatti "...in caso di scioglimento anticipato del Consiglio (...) la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Il Tavolo tecnico interistituzionale invia quindi al presidente della provincia o al sindaco il rapporto (...) entro quindici giorni. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto da parte del citato Tavolo tecnico interistituzionale" (D.Lgs.149/2011, art.4/3).

Come anticipato in precedenza, il contenuto di questo documento non è libero in quanto la norma prevede l'inserimento obbligatorio di talune informazioni. Viene pertanto precisato che "...la relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento alle seguenti casistiche: a) Sistema ed esiti dei controlli interni; b) Eventuali rilievi della Corte dei conti; c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati (...) ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio; e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi; f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale" (D.Lgs.149/2011, art.4/4).

Per quanto riguarda infine il formato del documento, viene precisato che "...con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato, città ed autonomie locali (...), il Ministro dell'interno (...) adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti" (D.Lgs.149/2011, art.4/5).

In esecuzione di quest'ultimo richiamo normativo, con decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013 è stato approvato lo schema tipo della Relazione di fine mandato, valido per gli enti di non piccola dimensione (più di 5.000 abitanti) e, in versione ridotta, anche per gli enti di dimensione demografica più modesta (meno di 5.000 abitanti).

La presente relazione è quindi predisposta rispettando il contenuto dei citati modelli, fermo restando che la maggior parte dei dati contenuti nelle tabelle sono estratti dagli schemi dei certificati ministeriali al rendiconto della gestione, oltre che dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti. Tutti i dati riportati nella Relazione trovano pertanto corrispondenza nei citati documenti oltre che, naturalmente, nella contabilità ufficiale dell'ente.

PARTE I

DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

Le scelte che l'amministrazione adotta e le successive strategie di intervento sul territorio sono molto spesso influenzate dall'andamento demografico della popolazione. Interventi di natura infrastrutturale (opere pubbliche) e politiche sociali, ad esempio, variano con la modifica del tessuto della popolazione. La tabella espone i dati numerici della popolazione residente nei rispettivi anni.

	2010	2011	2012	2013	2014
Popolazione residente	2.486	2.419	2.419	2.402	2.393

1.2 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

Composizione della giunta comunale

Cognome e nome	Carica
SATTA MARIO	SINDACO
DETTORI ROBERTO	ASSESSORE
MARRAS GERMANO	VICE-SINDACO
SERAFINO ALESSANDRO	ASSESSORE
SEU GIANCARLO	ASSESSORE
DEPERU GUSTAVO SINO AL	ASSESSORE

Composizione del consiglio comunale

Cognome e nome	Carica
SATTA MARIO	PRESIDENTE
MARRAS GERMANO	CONSIGLIERE
SERAFINO ALESSANDRO	CONSIGLIERE
SEU GIANCARLO	CONSIGLIERE
DETTORI ROBERTO	CONSIGLIERE
SERRA PAOLINO	CONSIGLIERE
SANNA ANDREA	CONSIGLIERE
COSSU FRANCESCA	CONSIGLIERE
PALA ANTONIO	CONSIGLIERE
DECANDIA DOMENICO	CONSIGLIERE
PIRODDA NICOLA	CONSIGLIERE
BUIARONI GLORIA	CONSIGLIERE
MADAU ANDREA LUCIO	CONSIGLIERE
DEPERU GUSTAVO SINO AL	CONSIGLIERE

1.3 Struttura organizzativa

Nell'organizzazione del lavoro dell'ente pubblico, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi di governo di estrazione politica. I dirigenti ed i responsabili dei servizi, invece, provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di indirizzo unito ad un controllo sulla valutazione dei risultati. La tabella mostra in modo sintetico la composizione numerica della struttura.

Direttore:

Segretario: MARCHETIELLO WALTER ENZO

Dirigenti (num): 0

Posizioni organizzative (num): 1

Totale personale dipendente (num): 16

Organigramma

Centro di responsabilità	Uffici
Settore Amministrativo, Socio assistenziale e culturale	Amministrativo Culturale Demografico Personale - parte giuridica Socio assistenziale
Settore Economico - Finanziario	Finanziario

	Personale-Parte economica
	Tributi
Settore Tecnico - Manutentivo	Ambiente
	Lavori Pubblici
	Urbanistica e gestione del territorio
Settore Vigilanza e attività produttive	Polizia Municipale e attività produttive

1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicendarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però, la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità, per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile svolgimento della normale attività, come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente non è commissariato, e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente reperisce le risorse necessarie al funzionamento della gestione corrente ed allo sviluppo degli interventi in conto capitale. Il tutto, cercando di garantire nell'immediato e nel breve periodo il mantenimento di un corretto equilibrio finanziario tra risorse disponibili e fabbisogno di spesa. L'assenza di questo equilibrio, in un intervallo di tempo non trascurabile, può portare l'ente a richiedere ed ottenere la situazione di dissesto, dove l'operatività normale viene sostituita con interventi radicali volti a ripristinare il necessario pareggio dei conti.

Nel periodo di mandato:

- l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- l'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- l'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

L'ente locale si trova ad operare in un quadro legislativo, giuridico ed economico, che risente molto della compromessa situazione delle finanze pubbliche. In tutti i livelli, dal centro alla periferia, l'operatività dell'intero apparato pubblico è condizionata dagli effetti perversi prodotti dell'enorme indebitamento contratto nei decenni precedenti. La riduzione dei trasferimenti statali, come le regole imposte a vario livello dalla normativa comunitaria sul patto di stabilità, sono solo alcuni degli aspetti di questo contesto particolarmente grave, che limita fortemente l'attività e l'autonomia operativa dell'ente locale.

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato.

1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatore previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che rivelà il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale.

	2010		2013	
	No	Si	No	Si
Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti	X		X	
Residui entrate proprie rispetto entrate proprie		X		X
Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie		X		X
Residui complessivi spese correnti rispetto spese correnti	X			X
Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti	X		X	
Spese personale rispetto entrate correnti	X		X	
Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti	X		X	
Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti	X		X	
Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti	X		X	
Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti	X		X	

Numero parametri positivi

2	3
---	---

PARTE II

ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA

2.1 Attività normativa

La nuova disciplina del Titolo V della costituzione offre un quadro delle funzioni e dei poteri dei comuni, province e città metropolitane, nonché della loro organizzazione, che non è più solo rimessa alla possibilità normativa della legge statale. Le "fonti" del diritto locale non trovano più origine dal solo principio di autonomia degli enti medesimi, ma sono invece espressamente indicate nella Costituzione. Ogni ente, infatti, ha potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni attribuite.

Atti di modifica statutaria o modifica/adozione regolamentare approvati durante il mandato.

Riferimento	Deliberazione GC n. 70 del 22/07/2010
Oggetto	Regolamento per l'affidamento di incarichi esterni (art. 3, comma 56, della L. 244-2007 e art. 48, comma 3, del D. LGS. n. 267-2000), ai sensi delle modifiche introdotte dall'art. 46 del D. L. 112-2008 convertito nella Legge n. 133-2008. Approvazione.
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione CC n. 44 del 23/07/2010
Oggetto	REGOLAMENTO COMUNALE PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI PER SERVIZI TECNICI DI IMPORTO INFERIORE A 100.000 € (Art. 91 del D.Lgs. 163/2006, Art. 62 del D.P.R. 554/99 e Art. 11, c. 15, della L.R. n. 5 del 07.08.2007). ESAME E APPROVAZIONE
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione CC n. 45 del 23/07/2010
Oggetto	Approvazione nuovo Regolamento per la concessione di sussidi per lo svolgimento del Servizio Civico Comunale.
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione GC n. 99 del 30/09/2010
Oggetto	Determinazione percentuale I.C.I. ex art. 12, comma 2° regolamento per l'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 59, comma 1, lett. P) del D.Lgs. 446/97 e all'art. 17 lett. G) del CCNL 1/4/1999 approvato con Del. C.C. n° 21/2003 e ss.mm.ii.
Motivazione	Modifica

Riferimento	Deliberazione CC n. 56 del 29/11/2010
Oggetto	Approvazione nuovi criteri generali per l'adozione del nuovo Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei servizi alla luce dei principi introdotti dal Decreto Legislativo 27.10.2009, n. 150 (c.d. decreto Brunetta).
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione CC n. 57 del 29/11/2010
Oggetto	REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI. APPROVAZIONE.
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione CC n. 62 del 29/11/2010
Oggetto	Modifica al Regolamento Comunale per la disciplina dell'attività commerciale su aree pubbliche, approvato con Deliberazione del C.C. n°6 del 27.02.2008.
Motivazione	Modifica

Riferimento	Deliberazione CC n. 64 del 29/11/2010
Oggetto	L. R. N. 3/2008. ESAME ED APPROVAZIONE REGOLAMENTO di organizzazione e funzionamento dello sportello unico per le attività produttive.
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione CC n. 67 del 29/11/2010
Oggetto	Modifica del Regolamento del Servizio Civico Comunale.
Motivazione	Modifica

Riferimento	Deliberazione GC n. 138 del 16/12/2010
Oggetto	Approvazione Regolamento Comunale per il Civico Museo Archeologico e Paleobotanico di Perfugas.
Motivazione	Adozione

Riferimento	Deliberazione GC n. 134 del 30/12/2010
Oggetto	Costituzione e nomina componenti ufficio S.U.A.P. - Art. 7 c.1 del Regolamento comunale per l'organizzazione e funzionamento dello sportello unico per le attività produttive, approvato con D.C.C. N°64 del 29.11.2010.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 2 del 13/01/2011
Oggetto	Regolamentazione della circolazione stradale nell'area polifunzionale, impianti sportivi e istituti scolastici. Istituzione Zona a Traffico Limitato.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 4 del 18/01/2011
Oggetto	Approvazione nuovo Regolamento Comunale di Contabilità
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 81 del 14/09/2011
Oggetto	Approvazione, ai sensi degli artt. 10 e 15 del D. Lgs. 150/2009 del Piano triennale della Performance 2011/2013.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 110 del 23/11/2011
Oggetto	Determinazione percentuale I.C.I. ex art. 12, comma 2° regolamento per l'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 59, comma 1, lett. P) del D.Lgs. 446/97 e all'art. 17 lett. G) del CCNL 1/4/1999 approvato con Del. C.C. n° 21/2003 e ss.mm.ii.
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione GC n. 113 del 30/11/2011
Oggetto	Approvazione, ai sensi degli artt. 10 e 15 del D. Lgs. 150/2009 del Piano triennale della Performance 2011/2013.
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione GC n. 114 del 30/11/2011
Oggetto	Approvazione Regolamento sistema di misurazione e valutazione delle performance. Stralcio al Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e servizi -approvato con deliberazione della G.C. 19/2000 e ss.mm.ii.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 12 del 28/02/2012
Oggetto	Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi. Approvazione.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 32 del 18/04/2012
Oggetto	Adempimenti di cui all'art. 32 della Legge 69/2009. Approvazione del Regolamento Comunale per la gestione dell'Albo Pretorio On Line.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 3 del 27/04/2012
Oggetto	Esame ed approvazione Regolamento Comunale per la riscossione diretta della Tarsu
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 4 del 27/04/2012
Oggetto	Modifiche al Regolamento Generale delle Entrate Tributarie. Approvazione
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione CC n. 5 del 27/04/2012
Oggetto	Modifiche al Regolamento per l'applicazione della Tassa per lo Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani interni. Approvazione

Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione CC n. 6 del 27/04/2012
Oggetto	Modifiche al Regolamento per la disciplina del commercio su aree pubbliche approvato con Deliberazione del C.C. n. 6 del 27.02.2008 e ss.mm.ii. Aumento numero di posteggi.
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione CC n. 18 del 30/05/2012
Oggetto	Approvazione Regolamento Imposta Municipale Propria (IMU)
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 20 del 30/05/2012
Oggetto	Approvazione Regolamento Comunale sul diritto di accesso agli atti amministrativi.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 77 del 30/11/2012
Oggetto	Determinazione percentuale I.C.I. ex art. 12, comma 2° regolamento per l'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 59, comma 1, lett. P) del D.Lgs. 446/97 e all'art. 17 lett. G) del CCNL 1/4/1999 approvato con Del. C.C. n° 21/2003 e ss.mm.ii.
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione CC n. 4 del 23/01/2013
Oggetto	Approvazione Regolamento per la disciplina del funzionamento dei controlli interni
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 6 del 23/01/2013
Oggetto	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA E LA GESTIONE DELLE SPONSORIZZAZIONI E/O ACCORDI DI COLLABORAZIONE (in attuazione dell'art. 43 della Legge 27.12.1997, n. 449 e dell'art. 119 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267)
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 9 del 19/02/013
Oggetto	Approvazione Regolamento del sistema bibliotecario dell'Unione dei Comuni dell'Anglona e della Bassa Valle del Coghinas (SBANGL).
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 13 del 29/04/2013
Oggetto	Integrazione deliberazione di C.C. n. 4 del 23.01.2013 recante "Approvazione Regolamento per la disciplina dei controlli interni"
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione CC n. 29 del 23/07/2013
Oggetto	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL NUOVO TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI (TARES)
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 75 del 16/12/2013
Oggetto	Determinazione percentuale I.C.I. ex art. 12, comma 2° regolamento per l'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 59, comma 1, lett. P) del D.Lgs. 446/97 e all'art. 17 lett. G) del CCNL 1/4/1999 approvato con Del. C.C. n° 21/2003 e ss.mm.ii.
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione GC n. 77 del 20/12/2013

Oggetto	Regolamento comunale per la disciplina degli incarichi esterni del personale dipendente del Comune di Perfugas, ex art. 53 D. Lgs. 165/2001 e ss.mm. e della L. 190/2012. Approvazione
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 60 del 30/12/2013
Oggetto	APPROVAZIONE DEL NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ IN ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 3 DEL DECRETO LEGGE 10 OTTOBRE 2012, N. 174, CONV. IN LEGGE 7 DICEMBRE 2012, N. 213
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 15 del 30/06/2014
Oggetto	Approvazione Regolamento per la disciplina dell' Imposta Unica Comunale (IUC)
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n.28 del 30/07/2014
Oggetto	Regolamento per il funzionamento e la disciplina della Commissione Comunale di Vigilanzasui Locali di Pubblico Spettacolo (C.C.V.L.P.S.)
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione CC n. 32 del 30/09/2014
Oggetto	Regolamento per il funzionamento e la disciplina della Commissione Comunale di Vigilanza sui Locali di Pubblico Spettacolo (C.C.V.L.P.S.)
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 55 del 10/11/2014
Oggetto	Approvazione Regolamento relativo alle modalità ed i criteri per la: "Ripartizione del fondo destinato agli incentivi per la progettazione" ai sensi dell'art. 93 comma 7-bis del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n° 163 e dell'art. 12 della L.R. 07
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 60 del 20/11/2014
Oggetto	Deliberazione G.C. n. 55 del 10.11.2014, avente ad oggetto: Approvazione Regolamento relativo alle modalità ed i criteri per la: "Ripartizione del fondo destinato agli incentivi per la progettazione" ai sensi dell'art. 93 comma 7-bis del Decreto legi
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 66 del 15/12/2014
Oggetto	Determinazione percentuale I.C.I. ex art. 12, comma 2° regolamento per l'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 59, comma 1, lett. P) del D.Lgs. 446/97 e all'art. 17 lett. G) del CCNL 1/4/1999 approvato con Del. C.C. n° 21/2003 e ss.mm.ii.
Motivazione	Modifica
Riferimento	Deliberazione CC n. 51 del 29/12/2014
Oggetto	Approvazione regolamento museo Archeologico e Paleobotanico
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 7 del 23/02/2015
Oggetto	Approvazione Nuovo Regolamento relativo alle modalità ed i criteri per la: "Ripartizione del fondo destinato agli incentivi per la progettazione e l'innovazione" ai sensi dell'art. 93 comma 7-bis del Decreto legislativo 12 aprile 2006, n° 163.
Motivazione	Adozione
Riferimento	Deliberazione GC n. 11 del 09/03/2015
Oggetto	Deliberazione G.C. n. 07 del 23.02.2015, avente ad oggetto: Approvazione Nuovo

	Regolamento relativo alle modalità ed i criteri per la: "Ripartizione del fondo destinato agli incentivi per la progettazione e l'innovazione" ai sensi dell'art. 93 comma
Motivazione	Adozione

2.2 Attività tributaria

2.2.1 Politica tributaria locale

Le scelte che l'amministrazione può abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo. Questo, però, quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Si è in presenza di una situazione dove due interessi, l'uno generale è l'altro locale, sono in conflitto e richiedono uno sforzo di armonizzazione che può avere luogo solo con il miglioramento della congiuntura economica.

2.2.2 ICI / IMU: Principali aliquote applicate

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, a decorrere dal 1993 venne istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta era il possesso di fabbricati a qualsiasi uso destinati. L'applicazione era stata poi limitata dal 2008 alla sola abitazione secondaria, essendo esclusa a tassazione l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. In tempi più recenti, e cioè a partire dal 2012, con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, ripristinando l'applicazione del tributo anche sull'abitazione principale. Si arriva quindi ai nostri giorni dove, a partire dal 2013, l'imposta sugli immobili viene ad essere applicata alle sole seconde case.

ICI / IMU	2010	2011	2012	2013	2014
Aliquota abitazione principale	0,55	0,55	0,40	0,40	0,40
Detrazione abitazione principale	103,29	103,29	200,00	200,00	200,00
Aliquota altri immobili	0,70	0,70	0,76	0,76	0,76
Aliquota fabbr. rurali e strumentali	-	-	0,76	0,76	0,76

2.2.3 Addizionale IRPEF

L'imposizione addizionale sull'IRPEF non è stata applicata dall'ente locale.

Addizionale IRPEF	2010	2011	2012	2013	2014
Aliquota massima	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fascia esenzione	Nessuna	Nessuna	Nessuna	Nessuna	Nessuna
Differenziazione aliquote					

2.2.4 Prelievi sui rifiuti

La tassazione sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani, come per altro quella dell'IMU, è stata molto rimaneggiata nel tempo, subendo inoltre gli effetti di un quadro normativo soggetto ad interpretazioni contraddittorie. La progressiva soppressione del tributo, con la contestuale istituzione della corrispondente tariffa, avrebbe dovuto comportare infatti la ricollocazione del corrispondente gettito nelle entrate di natura tariffaria, con la contestuale introduzione dell'obbligo di integrale copertura dei costi del servizio. La questione circa l'esatta connotazione di questo prelievo è stata poi oggetto di diverse risoluzioni ministeriali, talvolta in contrasto tra di loro, fino all'intervento della Corte costituzionale. L'ambito applicativo di questa disciplina è ora rimandato all'immediato futuro, con l'introduzione del nuovo quadro di riferimento previsto dalla nuova TARI (tassa sui rifiuti).

Prelievi sui rifiuti	2010	2011	2012	2013	2014
Tipologia	TARSU	TARSU	TARSU	TARES	TARI
Tasso di copertura	94,97 %	99,01 %	98,48 %	98,87 %	96,95 %
Costo pro capite	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2.3 Attività amministrativa

2.3.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

La normativa generale, talvolta integrata con le previsioni dello Statuto e con il regolamento interno sull'organizzazione degli uffici e servizi, prevede l'utilizzo di un sistema articolato dei controlli interni, la cui consistenza dipende molto dalle dimensioni demografiche dell'ente. Il contesto è sempre lo stesso, e cioè favorire il miglioramento dell'operatività della complessa macchina comunale, ma gli strumenti messi in atto sono profondamente diversi con il variare del peso specifico del comune.

2.3.2 Controllo di gestione

Il controllo di gestione è un sistema di monitoraggio dell'attività dell'ente volto a garantire, o quanto meno a favorire, la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa. Si tratta pertanto della procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e la comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità.

Principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e livello di realizzazione.

Personale

Obiettivo	Razionalizzazione dotazione organica e uffici
Inizio mandato	Personale in servizio n. 17 unità
Fine mandato	Personale in servizio di ruolo n. 16 unità. Attivazione contratti per il conferimento di incarichi ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 per la copertura di n. 1 posto presso il Settore Tecnico Manutentivo.

Lavori pubblici

Obiettivo	RESTAURO E REVISIONE DEL COMPLESSIVO SISTEMA DI COPERTURA LIGNEA DELL'ANTICA CHIESA CAMPESTRE DI SAN GIORGIO
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 200.000,00

Obiettivo	REALIZZAZIONE CENTRO DI RACCOLTA COMUNALE (ECOCENTRO) MEDIANTE ADEGUAMENTO AREA ADIBITA A RICOVERO MEZZI
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 101.140,74

Obiettivo	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 85.965,00

Obiettivo	QUALIFICAZIONE DELLA RETE COMMERCIALE, PROGRAMMI REGIONALI PER INTERVENTI NEL SETTORE COMMERCIO E TURISMO. ART. 16 COMMA 1, LEGGE N. 266/1997. FONDI CIPE 1998/2004
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 200.000,00

Obiettivo	LAVORI DI PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INTERVENTI DI E.R.P.. INTERVENTO PER L'ACQUISTO ED IL RECUPERO DI N. 11 ALLOGGI. COMPLETAMENTO
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 41.260,14

Obiettivo	MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI, ANNO 2011
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 85.965,00

--	--

Obiettivo	MANUTENZIONE STRAORDINARIA CIMITERO PERFUGAS CENTRO E SANTA VITTORIA E COSTRUZIONE NUOVI LOCULI
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 47.936,16

Obiettivo	RIVALUTAZIONE E RISANAMENTO AREA MERCATALE ED EDIFICIO DI PERTINENZA
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 250.000,00

Obiettivo	REALIZZAZIONE DI UN'IMPIANTO TERMICO-SOLARE PER IL RISPARMIO ENERGETICO, PRESSO LA PISCINA COMUNALE DI PERFUGAS
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 200.000,00

Obiettivo	ORTALIJAS, PRODOTTI DAL CUORE DELL'ANGLONA
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 61.000,00

Obiettivo	Bando GAL Anglona Romangia di cui alla Misura 322 del PSL "SVILUPPO E RINNOVAMENTO DEI VILLAGGI" - Azione 1 "Interventi di ristrutturazione, recupero architettonico, risanamento conservativo, riqualificazione, adeguamento di beni di natura pubblica". – MONTE GRANATICO
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 160.000,00

Obiettivo	PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE - MUSEO ARCHEOLOGICO E PALEOBOTANICO DI PERFUGAS: INTERVENTI VOLTI A DARE PIENA ATTUAZIONE AL SISTEMA REGIONALE DEI MUSEI
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 224.600,00

Obiettivo	COSTRUZIONE DI NUOVI LOCULI NEI CIMITERI DI PERFUGAS CENTRO E SANTA VITTORIA
Inizio mandato	
Fine mandato	€ 33.697,26

Gestione del territorio

Obiettivo	Numero complessivo concessioni edilizie
Inizio mandato	
Fine mandato	

Obiettivo	Tempi di rilascio concessioni edilizie
Inizio mandato	
Fine mandato	

Istruzione pubblica

Obiettivo	Sviluppo servizio mensa
Inizio mandato	Servizio gestito a seguito di procedure di affidamento previste dalla normativa vigente, da Ditta esterna.

Fine mandato	Servizio gestito a seguito di procedure di affidamento previste dalla normativa vigente, da Ditta esterna.
Obiettivo	Sviluppo servizio trasporto scolastico
Inizio mandato	Servizio trasporto scolastico istituito a favore della scuola dell'obbligo e della scuola secondaria di II grado con sede in Perfugas
Fine mandato	Per una razionalizzazione dei costi di trasporto si è provveduto a sospendere il servizio trasporto scolastico a favore degli studenti frequentanti la scuola secondaria di II grado con sede in Perfugas. Nel corso del mandato il suddetto servizio è stato garantito, mediante procedure di affidamento previste dalla normativa vigente, a favore degli alunni frequentati la scuola dell'obbligo con sede in Perfugas. Si è provveduto ad introdurre una quota di partecipazione alle spese di gestione del servizio trasporto a carico degli utenti.

Ciclo dei rifiuti

Obiettivo	Percentuale raccolta differenziata
Inizio mandato	
Fine mandato	

Sociale

Obiettivo	Assistenza all'infanzia
Inizio mandato	
Fine mandato	<p>Nel corso del proprio mandato l' Amministrazione ha riservato una particolare attenzione alla tutela dei minori che per vari motivi versano in stato di disagio e delle loro famiglie, garantendo con continuità, in relazione ai bisogni rilevati i servizio di Assistenza Educativa Territoriale e di Assistenza Specialistica Scolastica. L'intervento viene gestito in forma associata nell'Ambito Plus</p> <p>Anglona-Coros-Figulinis - Distretto Socio-Sanitario n° 1- a far data dal 01.04.2011.</p> <p>Il Servizio Educativo Territoriale ha operato con le seguenti finalità: intervenire nella promozione della qualità della vita dei minori e delle loro famiglie; sostenere la famiglia nell'esercizio dei propri compiti educativi; offrire sostegno nelle situazioni di difficoltà temporanea e transitoria del nucleo familiare; prevenire le situazioni di rischio, di emarginazione e di disagio per i minori e la famiglia; prevenire l'istituzionalizzazione di minori fortemente a rischio e l'allontanamento dalla famiglia d'origine.</p> <p>Le principali criticità che hanno distinto i nuclei familiari presi in carico sono: la fragilità nell'esercizio delle funzioni genitoriali; condizioni di pregiudizio del benessere dei minori per gli aspetti psico-fisici, relazionali e psicologici; problemi psichiatrici in almeno uno dei genitori; regolamentazione dei rapporti fra i genitori e fra i genitori e i propri figli nei casi di separazione coniugale conflittuale; minori con difficoltà scolastiche; difficoltà di integrazione.</p> <p>L'intervento educativo, per diverse situazioni, ha richiesto una collaborazione costante con i Tribunale per i minorenni e con i Tribunali ordinari, con i servizi di neuropsichiatria infantile, con i Centri di Salute Mentale e con il Centro per la mediazione pacifica dei conflitti, nell'ottica</p> <p>Il Servizio di Assistenza Specialistica Scolastica, è stato attivato a seguito della richiesta da parte dell'Istituzione Scolastica e si è rivolto ai minori disabili frequentanti la scuola dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado .</p> <p>Tutti gli interventi richiesti sono stati finalizzati ad accrescere l'autonomia personale dell'alunno in difficoltà, il suo inserimento scolastico, garantendo il diritto allo studio e prevenendo forme di emarginazione sociale. E' essenzialmente un servizio di sostegno finalizzato all'autonomia e allo sviluppo dei rapporti interpersonali in cui tutti gli operatori impegnati sono chiamati a dare risposte ai bisogni di socialità, di relazione e inclusione in un ottica del "prendersi cura" del singolo e del sistema di appartenenza.</p> <p>L'intervento, complessivamente, è stato garantito con continuità sia in ambito scolastico che domiciliare, assicurando ai beneficiari adeguato sostegno rispetto ai problemi e alle esigenze rilevate.</p>

Obiettivo	Assistenza agli anziani
Inizio mandato	
Fine mandato	Questa Amministrazione, nel corso del proprio mandato, in linea con la normativa nazionale e regionale in materia di Servizi Sociali, relativamente ai bisogni rilevati nella popolazione anziana non autosufficiente, si è impegnata a perseguire l'obiettivo prioritario di favorire la permanenza degli anziani nella propria famiglia e nella comunità di appartenenza o, comunque, in un ambiente di vita di tipo familiare, prevenendo in tal modo il ricorso all'istituzionalizzazione

in strutture residenziali, considerato una soluzione estrema da riservare esclusivamente a coloro che, in ragione della elevata fragilità personale associata talvolta all'assenza di un idoneo contesto abitativo e familiare di riferimento, non siano assistibili a domicilio. L'obiettivo è stato perseguito mediante l'attuazione dei seguenti interventi: progetti personalizzati ad integrazione socio-sanitaria di cui al ? Programma Regionale "Ritornare a casa" (L.R. n. 4 dell'11/05/2006, art. 17, comma 1). Detto Programma ha consentito: di curare il rientro presso il proprio domicilio di persone precedentemente istituzionalizzate da parte dei familiari in quanto non più gestibili senza adeguato supporto esterno alla famiglia; di prevenire l'inserimento in strutture residenziali a carattere sociale e/o sanitario di persone che necessitano di un livello assistenziale molto elevato; di migliorare il grado di autonomia e la qualità della vita delle persone con autosufficienza compromessa; di garantire un adeguato supporto alle famiglie delle persone non autosufficienti e al familiare di riferimento, attraverso l'organizzazione di una rete di interventi socio-sanitari funzionali ai bisogni rilevati.

Il Progetto "Ritornare a casa", comportando una presa in carico globale del beneficiario viene promosso in forma integrata dal Servizio Sociale Comunale, dall'Azienda Sanitaria Locale e dalla famiglia dell'interessato, ha una durata di n. 12 mesi ed è rinnovabile per le successive annualità. Il Comune contribuisce alla spesa nella misura del 20% del finanziamento concesso per la parte socio-assistenziale. I costi per gli interventi sanitari sono a totale carico dell'ASL.

? piani personalizzati di sostegno predisposti ai sensi della Legge n. 162/98, in favore di coloro ai quali è stata riconosciuta una disabilità grave ai sensi della Legge n. 104/92, art. 3 comma 3; l'intervento consente di garantire l'assistenza personale e/o domiciliare, il sostegno alle cure familiari ed alla piena integrazione nella famiglia e nella comunità.

Il Servizio Sociale Comunale predisponde i piani in collaborazione con la famiglia del destinatario e, se necessario, con i servizi sanitari, sulla base di apposite schede di valutazione. I piani hanno la durata di 12 mesi e possono essere richiesti dagli interessati anche per le annualità successive.

I piani personalizzati vengono finanziati integralmente dalla Regione.

servizio di assistenza domiciliare per anziani parzialmente non autosufficienti ? o totalmente non autosufficienti. Il servizio contribuisce a garantire assistenza personale e domiciliare in favore di coloro che non beneficiano degli interventi citati ai punti precedenti, ma anche ad integrare questi ultimi qualora se ne presentasse l'esigenza. L'intervento viene erogato dal Comune e rientra tra gli interventi sociali gestiti in forma associata dall'ambito del Plus Anglona-Coros-Figulinas, che riceve annualmente apposito finanziamento regionale.

I tre interventi sopra descritti, basano le proprie fondamenta sul valore psicologico, culturale e sociale della casa per la persona anziana e sull'economicità della cura e dell'assistenza a domicilio.

Turismo

Obiettivo	Iniziative realizzate
Inizio mandato	
Fine mandato	

2.3.4 Valutazione delle performance

La performance è il contributo che un'entità - come un singolo individuo, un gruppo di individui, un'unità organizzativa o un'organizzazione nel suo insieme - apporta con la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi. In ultima istanza, si tratta di valutare e misurare la soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione. Come tale si presta quindi ad essere misurata e gestita. La valutazione delle performance è pertanto funzionale a consentire la realizzazione delle finalità dell'ente, il miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale.

2.3.5 Controllo delle società partecipate

La normativa vigente richiede all'ente locale, in funzione però delle sue dimensioni demografiche, di definire un sistema di controlli sulle società non quotate o partecipate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi. Se il comune rientra in questo ambito applicativo, si procede ad organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a monitorare l'andamento della società, con una verifica dei presupposti che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale, oltre a garantire la possibilità di mettere in atto tempestivi interventi correttivi in relazione a eventuali mutamenti che intercorrono, nel corso della vita della società, negli elementi originariamente valutati. L'obiettivo finale è quindi quello di prevenire le ricadute negative che si avrebbero sul bilancio del comune per effetto di fenomeni patologici sorti nella società esterna, non individuati per tempo.

PARTE III

SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfando le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere sempre compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare. Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

Entrate (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014	% variazione rispetto al primo anno
Titolo 1 - Tributarie	506.028,00	475.992,72	540.662,31	1.040.847,64	1.086.341,47	114,68%
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	2.165.049,58	2.212.391,85	2.145.753,94	1.888.538,23	2.076.534,23	-4,09%
Titolo 3 - Extratributarie	310.694,37	399.631,69	841.562,37	263.998,48	273.042,95	-12,12%
Entrate correnti	2.981.771,95	3.088.016,26	3.527.978,62	3.193.384,35	3.435.918,65	15,23%
Titolo 4 - Trasferimenti di capitale	711.189,10	293.272,39	531.853,93	206.049,65	305.574,56	-57,03%
Titolo 5 - Accensione di prestiti	750.075,80	192.767,56	80.505,83	12.060,14	0,00	-100,00%
Totale	4.443.036,85	3.574.056,21	4.140.338,38	3.411.494,14	3.741.493,21	-15,79%

Spese (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014	% variazione rispetto al primo anno
Titolo 1 - Correnti	2.630.529,16	2.716.687,67	3.068.971,72	2.838.590,41	2.973.789,07	13,05%
Titolo 2 - In conto capitale	1.060.566,37	529.792,96	657.059,23	268.867,55	415.382,57	-60,83%
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	108.030,95	114.306,61	120.966,47	128.035,09	135.538,59	25,46%
Totale	3.799.126,48	3.360.787,24	3.846.997,42	3.235.493,05	3.524.710,23	-7,22%

Partite di giro (in euro)	2010	2011	2012	2013	2014	% variazione rispetto al primo anno
Entrate Titolo 6	265.349,82	247.366,93	210.513,61	149.985,37	162.062,92	-38,92%
Spese Titolo 4	265.349,82	247.366,93	210.513,61	149.985,37	162.062,92	-38,92%

3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il consiglio comunale ha individuato gli obiettivi e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta qual è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi compatti può essere inteso come un'unità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio). Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

Equilibrio di parte corrente		2010	2011	2012	2013	2014
Entrate competenza (Accertamenti)						
Tributarie (Tit.1)	(+)	506.028,00	475.992,72	540.662,31	1.040.847,64	1.086.341,47
Trasferimenti Stato, Regione ed enti (Tit.2)	(+)	2.165.049,58	2.212.391,85	2.145.753,94	1.888.538,23	2.076.534,23
Extratributarie (Tit.3)	(+)	310.694,37	399.631,69	841.562,37	263.998,48	273.042,95
Risorse correnti	2.981.771,95	3.088.016,26	3.527.978,62	3.193.384,35	3.435.918,65	
Entrate correnti specifiche che fin. investimenti (da Tit. 1-2-3/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti generiche che fin. investimenti (da Tit. 1-2-3/E)	(-)	148.856,33	112.592,55	125.205,30	62.817,90	6.705,98
Risparmio corrente		-148.856,33	-112.592,55	-125.205,30	-62.817,90	-6.705,98
Avanzo applicato a Bilancio Corrente	(+)	54.225,33	67.589,91	10.000,00	5.798,16	8.437,92
Entrate C/capitale che finanziato sp. correnti (da Tit.4/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate accensione prestiti che finanziato sp. correnti (da Tit.5/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risorse straordinarie		54.225,33	67.589,91	10.000,00	5.798,16	8.437,92
Entrate Bilancio Corrente	2.887.140,95	3.043.013,62	3.412.773,32	3.136.364,61	3.437.650,59	
Uscite competenza (Impegno)						
Rimborso di prestiti (Tit.3)	(+)	108.030,95	114.306,61	120.966,47	128.035,09	135.538,59
Anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti effettivo	108.030,95	114.306,61	120.966,47	128.035,09	135.538,59	
Spese correnti (Tit.1)	(-)	2.630.529,16	2.716.687,67	3.068.971,72	2.838.590,41	2.973.789,07
Uscite ordinarie		2.738.560,11	2.830.994,28	3.189.938,19	2.966.625,50	3.109.327,66
Uscite straordinarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite Bilancio Corrente	2.738.560,11	2.830.994,28	3.189.938,19	2.966.625,50	3.109.327,66	
Risultato bilancio corrente (competenza)						
Entrate bilancio corrente	(+)	2.887.140,95	3.043.013,62	3.412.773,32	3.136.364,61	3.437.650,59
Uscite bilancio corrente	(-)	2.738.560,11	2.830.994,28	3.189.938,19	2.966.625,50	3.109.327,66
Risultato bilancio corrente	148.580,84	212.019,34	222.835,13	169.739,11	328.322,93	

Equilibrio di parte capitale		2010	2011	2012	2013	2014
Entrate competenza (Accertamenti)						
Alienazione beni, trasferimento capitali (Tit.4)	(+)	711.189,10	293.272,39	531.853,93	206.049,65	305.574,56
Entrate C/capitale che finanziato sp. correnti (da Tit.4/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Riscossione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	81.180,00
Alienazione beni e trasferimento capitali investiti	711.189,10	293.272,39	531.853,93	206.049,65	224.394,56	
Entrate correnti specifiche che fin. investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti generiche che fin. investimenti (da Tit.1-2-3/E)	(+)	148.856,33	112.592,55	125.205,30	62.817,90	6.705,98
Risparmio corrente reinvestito		148.856,33	112.592,55	125.205,30	62.817,90	6.705,98
Avanzo applicato a bilancio Investimenti	(+)	200.520,94	123.928,02	0,00	0,00	103.102,03
Risparmio complessivo reinvestito		349.377,27	236.520,57	125.205,30	62.817,90	109.808,01
Accensione di prestiti (Tit.5)	(+)	750.075,80	192.767,56	80.505,83	12.060,14	0,00
Entrate accensione prestiti che finanziato sp. correnti (da Tit.5/E)	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni di cassa	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamenti a breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Accensione di prestiti per investimenti		750.075,80	192.767,56	80.505,83	12.060,14	0,00
Entrate Bilancio Investimenti	1.810.642,17	722.560,52	737.565,06	280.927,69	334.202,57	
Uscite competenza (Impegni)						
In conto capitale (Tit.2)	(-)	1.060.566,37	529.792,96	657.059,23	268.867,55	415.382,57
Concessione di crediti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite Bilancio Investimenti	1.060.566,37	529.792,96	657.059,23	268.867,55	415.382,57	
Risultato bilancio corrente (competenza)						
Entrate bilancio investimenti	(+)	1.810.642,17	722.560,52	737.565,06	280.927,69	334.202,57
Uscite bilancio investimenti	(-)	1.060.566,37	529.792,96	657.059,23	268.867,55	415.382,57
Risultato bilancio investimento	750.075,80	192.767,56	80.505,83	12.060,14	-81.180,00	

3.3 Risultato della gestione

3.3.1 Gestione di competenza - quadro riassuntivo

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici. Dal punto di vista della gestione di competenza, ad esempio, un consuntivo che riporta un avanzo di amministrazione potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente mentre un disavanzo dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili potrebbe essere il sintomo di una momentanea crisi finanziaria. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica. Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

	2010	2011	2012	2013	2014
Riscossioni	(+)	2.650.982,65	2.584.454,26	2.383.448,55	2.736.417,55
Pagamenti	(-)	2.669.201,89	2.509.554,68	2.324.851,38	2.296.032,87
Differenza		-18.219,24	74.899,58	58.597,17	440.384,68
Residui attivi	(+)	1.307.328,22	1.044.201,32	1.886.897,61	813.001,82
Residui passivi	(-)	1.395.274,41	1.098.599,49	1.732.659,65	1.089.445,55
Differenza		-87.946,19	-54.398,17	154.237,96	-276.443,73
Avanzo(+) o Disavanzo (-)		-106.165,43	20.501,41	212.835,13	163.940,95
					216.782,98

3.3.2 Risultato di amministrazione

Il risultato complessivo è il dato che espone, in sintesi, l'esito finanziario di ciascun esercizio. Il dato contabile può mostrare un avanzo o riportare un disavanzo, ed è ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e residui. Queste operazioni comprendono pertanto sia i movimenti che hanno impiegato risorse proprie dello stesso esercizio (riscossioni e pagamenti di competenza) come pure operazioni che hanno invece utilizzato le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui). L'avanzo complessivo può essere liberamente disponibile (non vincolato) oppure utilizzabile solo entro precisi ambiti (vincolato per spese correnti o investimenti).

	2010	2011	2012	2013	2014
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	406.973,36	447.583,26	533.817,89	684.811,31	1.319.664,61
di cui:					
Vincolato		216.578,58	447.583,26	533.438,62	581.554,35
Per spese in conto capitale		78.182,95	0,00	379,27	1.589,62
Per fondo ammortamento		0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato		112.211,83	0,00	101.667,34	1.319.664,61

3.3.3 Risultato della gestione - fondo di cassa e risultato di amministrazione

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite, influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro.

	2010	2011	2012	2013	2014
Fondo di cassa al 31 dicembre					
(+)	893.576,07	566.133,92	499.281,65	1.723.016,90	1.798.309,86
(+)	2.483.025,29	2.085.367,60	2.725.098,30	1.672.652,69	1.980.397,18
(-)	2.969.628,00	2.203.918,26	2.690.562,06	2.710.858,28	2.459.042,43
Risultato di amministrazione	406.973,36	447.583,26	533.817,89	684.811,31	1.319.664,61
Utilizzo anticipazione di cassa					

3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'attività del comune è continuativa nel tempo per cui gli effetti prodotti dalla gestione di un anno si ripercuotono negli esercizi successivi. Questi legami si ritrovano nella gestione dei residui attivi e passivi ma anche nel caso di espansione della spesa dovuta all'applicazione dell'avanzo. Questo può però avvenire con certi vincoli, dato che il legislatore ha stabilito alcune regole che limitano le possibilità di impiego dell'avanzo di amministrazione imponendo, inoltre, rigide misure per il ripiano del possibile disavanzo. L'avanzo può infatti essere utilizzato per il reinvestimento delle quote di ammortamento, la copertura dei debiti fuori bilancio, la salvaguardia degli equilibri di bilancio, l'estinzione anticipata dei mutui e per il finanziamento di spese di investimento. Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

	2010	2011	2012	2013	2014
Reinvestimento quote accantonate per ammortamenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finaliziamento debiti fuori bilancio	25.560,00	66.769,00	0,00	5.232,19	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	28.665,00	821,00	10.000,00	0,00	8.437,92
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	565,97	0,00
Spese di investimento	202.311,00	123.928,00	0,00	0,00	103.102,03
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	256.536,00	191.518,00	10.000,00	5.798,16	111.539,95

3.5 Gestione dei residui

3.5.2 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

La velocità di incasso dei crediti pregressi, ossia il tasso di smaltimento dei residui attivi, influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa. La stessa circostanza si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento rapido di debiti pregressi estingue il residuo passivo, traducendosi però in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti può essere analizzata anche dal punto di vista temporale, riclassificando i residui attivi per anno di formazione ed individuando così le posizioni creditorie più lontane nel tempo. Lo stesso procedimento può essere applicato anche al versante delle uscite, dove la posizione debitoria complessiva è ricondotta all'anno di formazione di ciascun residuo passivo. Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

Residui attivi		2011 e prec.	2012	2013	2014	Totali residui al 31-12-2014
Titolo 1	56.095,99	40.708,53	134.621,07	251.247,26	482.672,85	
Titolo 2	3.110,25	0,00	33.614,67	581.423,62	618.148,54	
Titolo 3	100.722,40	51.957,03	151.624,70	209.372,31	513.676,44	
Totali titoli 1+2+3	159.928,64	92.665,56	319.860,44	1.042.043,19	1.614.497,83	
Titolo 4	0,00	0,00	146.483,48	194.028,49	340.511,97	
Titolo 5	12.060,14	0,00	0,00	0,00	12.060,14	
Totali titoli 4+5	12.060,14	0,00	146.483,48	194.028,49	352.572,11	
Titolo 6	0,00	5.596,69	0,00	7.730,55	13.327,24	
Totali titoli 1+2+3+4+5+6	171.988,78	98.262,25	466.343,92	1.243.802,23	1.980.397,18	

Residui passivi		2011 e prec.	2012	2013	2014	Totali residui al 31-12-2014
Titolo 1	295.404,34	115.223,05	273.212,41	1.036.311,57	1.720.151,37	
Titolo 2	149.702,48	70.353,25	201.797,32	311.873,12	733.726,17	
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Titolo 4	1.973,74	206,58	206,58	2.777,99	5.164,89	
Totali titoli 1+2+3+4	447.080,56	185.782,88	475.216,31	1.350.962,68	2.459.042,43	

3.5.3 Rapporto tra competenza e residui

Gli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Un indice interessante è dato dal rapporto tra i movimenti di competenza e residui delle entrate proprie, che tende a mostrare, per lo stesso comparto, l'incidenza della formazione di nuovi crediti rispetto agli accertamenti della sola competenza.

	2010	2011	2012	2013	2014
Residui attivi titoli 1 e 3	716.287,79	726.436,52	587.025,49	610.883,79	0,00
Accertamenti competenza titoli 1 e 3	816.722,37	875.624,41	1.382.224,68	1.304.846,12	1.359.384,42
Rapporto tra residui attivi tit. 1 e 3 e accertamenti entrate correnti tit. 1 e 3	87,70%	82,96%	42,47%	46,82%	0,00%

3.6 **Patto di stabilità interno**

La possibilità di pianificare l'attività di spesa dell'ente locale non è totalmente libera ma deve fare i conti con i vincoli imposti a livello centrale su molteplici aspetti della gestione. Per i comuni con più di 5.000 abitanti, queste restrizioni diventano particolarmente stringenti ed associate alle regole sul patto di stabilità interno. La norma, che nel corso degli anni ha subito vistosi cambiamenti, nella versione più recente tende a conseguire nei conti del comune un determinato saldo cumulativo (obiettivo programmatico) di entrate e uscite, parte corrente ed investimento, denominato "Saldo finanziario di competenza mista". Questo vincolo complessivo vincola pesantemente la possibilità di manovre sia degli enti pubblici che finanziato in parte l'ente (regione e provincia), sia la capacità stessa di spesa del comune, che può essere alquanto compressa e dilatata nel tempo.

2010	2011	2012	2013	2014
Non soggetto	Non soggetto	Non soggetto	Soggetto	Soggetto
-	-	-	Adempiente	Adempiente

3.6.1 **Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno**

Nel periodo di mandato l'Ente ha sempre rispettato i vincoli previsti dal patto di stabilità interno.

3.6.2 **Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto**

3.7 Indebitamento

3.7.1 Evoluzione indebitamento

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitaria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.

	2010	2011	2012	2013	2014
Residuo debito iniziale (01/01)	1.665.788,26	1.557.757,31	1.443.450,70	1.322.484,23	1.194.449,14
Nuovi mutui	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mutui rimborsati	108.030,95	114.306,61	120.966,47	128.035,09	135.538,59
Variazioni da altre cause (+/-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Residuo debito finale	1.557.757,31	1.443.450,70	1.322.484,23	1.194.449,14	1.058.910,55

	2010	2011	2012	2013	2014
Residuo debito finale (31/12)	1.557.757,31	1.443.450,70	1.322.484,23	1.194.449,14	1.058.910,55
Popolazione residente	2.486	2.419	2.419	2.402	2.393
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	626,61	596,71	546,71	497,27	442,50

3.7.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. Infatti, l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate, non supera un valore percentuale delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti.

	2010	2011	2012	2013	2014
Interessi passivi al netto di contributi	81.892,59	75.616,93	68.957,07	61.888,45	54.384,95
Entrate correnti penultimo esercizio precedente	2.643.123,66	3.183.383,09	2.981.771,95	3.088.016,26	3.527.978,62
Incidenza interessi passivi su entrate correnti	3,10 %	2,38 %	2,31 %	2,00 %	1,54 %
Limite massimo art.204 TUEL	15,00 %	12,00 %	8,00 %	8,00 %	8,00 %
Rispetto del limite di indebitamento	Si	Si	Si	Si	Si

3.9 Conto del patrimonio in sintesi

Per quanto riguarda l'attivo patrimoniale, il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità, inteso come la capacità del singolo cespito di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo, sono indicate in sequenza le immobilizzazioni (suddivise in immateriali, materiali e finanziarie) seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei ed i risconti attivi. Anche il prospetto nel quale sono esposte le voci del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi ridefinite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo. Infatti, non viene considerato il grado di esigibilità della passività (velocità di estinzione della posta, riclassificata in passività a breve, medio e lungo termine) ma la natura stessa della posta. Per questo motivo, sono indicati in sequenza, il patrimonio netto, i conferimenti, i debiti, ed infine i ratei e i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in un determinato momento, entità che può quindi essere paragonata nel tempo per rilevarne la variazione (accostamento tra inizio e fine mandato). Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

	Attivo	2010	Passivo	2010
Immobilizzazioni immateriali		22.221,38	Patrimonio netto	11.019.053,93
Immobilizzazioni materiali		25.168.628,36	Conferimenti	15.701.970,52
Immobilizzazioni finanziarie		8.206,58	Debiti	2.555.764,35
Rimanenze		0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Crediti		3.184.156,41		
Attività finanziarie non immobilizzate		0,00		
Disponibilità liquide		893.576,07		
Ratei e risconti attivi		0,00		
Totale	29.276.788,80		Totale	29.276.788,80

	Attivo	2013	Passivo	2013
Immobilizzazioni immateriali		24.862,24	Patrimonio netto	8.977.060,70
Immobilizzazioni materiali		24.034.538,31	Conferimenti	16.019.390,14
Immobilizzazioni finanziarie		8.000,00	Debiti	2.953.574,30
Rimanenze		0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Crediti		2.159.607,69		
Attività finanziarie non immobilizzate		0,00		
Disponibilità liquide		1.723.016,90		
Ratei e risconti attivi		0,00		
Totale	27.950.025,14		Totale	27.950.025,14

3.11 Riconoscimento debiti fuori bilancio

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società, oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa.

Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati nel 2014		Importo
Sentenze esecutive		0,00
Copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali e istituzioni		0,00
Ricapitalizzazione		0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza		0,00
Acquisizione di beni e servizi (altro)		0,00
Totali		35.025,78

Procedimenti di esecuzione forzata (2014)		Importo
Procedimenti di esecuzione forzata		0,00

Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

Esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere per un importo pari ad euro 4.640,71

3.12 Spesa per il personale

3.12.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo di mandato

Ogni ente locale fornisce alla collettività servita un ventaglio di prestazioni: si tratta, generalmente, dell'erogazione di servizi e quasi mai della cessione di prodotti. La produzione di beni, infatti, impresa tipica nel settore privato, rientra solo occasionalmente tra le attività esercitate dal comune. La fornitura di servizi, a differenza della produzione di beni, si caratterizza per la prevalenza dell'onere del personale sui costi complessivi d'impresa, e questo si verifica anche nell'economia dell'ente locale. Il costo del personale (diretto ed indiretto), pertanto, incide in modo preponderante sulle disponibilità del bilancio di parte corrente. Non avendo approvato il Rendiconto di gestione per l'esercizio 2014, i relativi dati sono determinati in misura presuntiva

	2010	2011	2012	2013	2014
Limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562, L.296/2006)	654.394,42	654.394,42	614.473,33	605.424,71	605.582,42
Spesa di personale effettiva (art.1, c.557 e 562, L.296/2006)	540.007,46	550.050,27	580.853,71	579.774,05	534.450,66
Rispetto del limite	Si	Si	Si	Si	Si
Incidenza spese di personale su spese correnti	20,53 %	20,25 %	18,93 %	20,42 %	17,97 %

3.12.2 Spesa del personale pro-capite

Per erogare servizi è necessario possedere una struttura organizzata, dove l'onere per il personale acquisisce, per forza di cose, un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo. Il costo del personale può essere visto come costo medio pro capite o come parte del costo complessivo delle spese correnti.

	2010	2011	2012	2013	2014
Spesa per il personale	540.007,46	550.050,27	580.853,71	579.774,05	534.450,66
Popolazione residente	2.486	2.419	2.419	2.402	2.393
Spesa pro capite	217,22	227,39	240,12	241,37	223,34

3.12.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Dal punto di vista strettamente quantitativo, la consistenza complessiva dell'apparato dell'ente locale è influenzata pesantemente dai vincoli che sono spesso introdotti a livello centrale per contenere il numero totale dei dipendenti pubblici. Queste limitazioni talvolta comportano l'impossibilità di sostituire i dipendenti che terminano il rapporto di lavoro con nuova forza impiego oppure, in altri casi, limitano tale facoltà (percentuale ridotta di sostituzione dei dipendenti che vanno in pensione).

	2010	2011	2012	2013	2014
Popolazione residente	2.486	2.419	2.419	2.402	2.393
Dipendenti	0	0	0	0	0
Rapporto abitanti/dipendenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

3.12.4 Rapporto di lavoro flessibile

Per poter avvalersi del lavoro a tempo determinato le P.A. devono rispettare il limite sostanziale della presenza di esigenze temporanee ed eccezionali, e quindi sia limitate nel tempo che imprevedibili e non ricorrenti. Si tratta pertanto di un limite ben più rigido di quello posto nel settore del lavoro privato. Questa diversità di regime rispetto al lavoro del settore privato è stata ritenuta dalla Corte Costituzionale rispettosa del principio di uguaglianza in considerazione delle peculiarità del lavoro pubblico quanto all'instaurazione dei rapporti di lavoro, che deve basarsi sul principio del concorso.

3.12.5 Spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile

Nell'anno 2011, la differenza di spesa eccedente il limite è stata utilizzata per il Servizio di Protezione Civile, in deroga.

Denominazione	Spesa sostenuta	Limite di legge
Art. 110, D.Lgs. 267/2000 - Anno 2010	14.220,12	24.223,38
Art. 110, D.Lgs. 267/2000 - Anno 2011	15.114,77	12.111,69
Art. 90, D.Lgs. 267/2000 - Anno 2012	10.332,81	12.111,69
Art. 110, D.Lgs. 267/2000 - Anno 2013	8.569,61	12.111,69

3.12.6 Rispetto limiti assunzionali da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni

3.12.7 Fondo risorse decentrate

	2010	2011	2012	2013	2014
Fondo risorse decentrate	50.103,66	48.510,58	41.665,22	39.920,56	41.609,12

3.12.8 Esterernalizzazioni

PARTE IV

RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

4.1 Rilievi della Corte dei conti**Attività di controllo**

Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, qualora accertino, anche sulla base delle relazioni dei revisori dei conti comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria o il mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, adottano specifica pronuncia e vigilano sull'adozione da parte dell'ente locale delle necessarie misure correttive e sul rispetto dei vincoli e limitazioni posti in caso di mancato rispetto delle regole del patto di stabilità interno.

Attività giurisdizionale**4.2 Rilievi dell'Organo di revisione**

La Corte dei conti definisce i criteri e linee guida cui debbono attenersi gli organi di revisione economico e finanziaria degli enti locali nella predisposizione del documento che l'organo stesso deve inviare al giudice contabile, relazione che deve dare conto del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento e di ogni grave irregolarità in ordine alle quali l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

4.3 Azioni intraprese per contenere la spesa

PARTE V
ORGANISMI CONTROLLATI

5.1 Organismi controllati

Il comune può condurre le proprie attività in economia, con l'impiego di personale e mezzi propri, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti, ricercando così economie di scala. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questi ultimi, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione al fine di evitare che la struttura con una forte presenza pubblica possa creare, in virtù di questa posizione di vantaggio, possibili distorsioni al mercato.

5.2 Rispetto vincoli di spesa da parte delle società partecipate**5.3 Misure di contenimento delle dinamiche retributive nelle società partecipate**

5.4 **Esternalizzazione attraverso società. Risultati di esercizio delle principali società controllate ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2 del codice civile**

Le società a controllo prevalentemente pubblico svolgono un'attività che è soggetta al rispetto di regole civilistiche talvolta molto diverse da quelle dell'ente pubblico proprietario, o più semplicemente detentore di una quota societaria di controllo. Resta comunque il fatto che l'esito economico di questa attività si traduce, dal punto di vista prettamente contabile, nell'approvazione di un rendiconto (bilancio civilistico) che può finire con un risultato economico positivo o negativo. Il controllo dell'ente locale sull'attività delle società controllate tende quindi anche ad evitare che risultati negativi conseguiti in uno o più esercizi portino l'ente stesso a dover rifinanziare la società esterna mediante nuovi e cospicui apporti di denaro.

5.5 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati. Risultati di esercizio delle principali società controllate, diverse dalle precedenti

5.6 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, c.27, 28 e 29, L. 24 dicembre 2007, n.244)

Il legislatore, per tutelare la concorrenza, ha posto vincoli stringenti sulla possibilità di interferenza dell'apparato pubblico nel libero mercato. Salvo eccezioni, infatti, le pubbliche amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. Questa regola, per altro verso in continua evoluzione, è stata spesso oggetto di deroghe tendenti a dilazionare nel tempo il ridimensionamento della presenza dell'ente pubblico locale nel vasto contesto del libero mercato.

Questa relazione è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Li, 08-04-2015



IL SINDACO

Mario Satta
(SATTA MARIO)

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005, corrispondono inoltre ai contenuti nei citati documenti.

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Li, 08-04-2015



Nicola Saba

(SABA NICOLO')

